



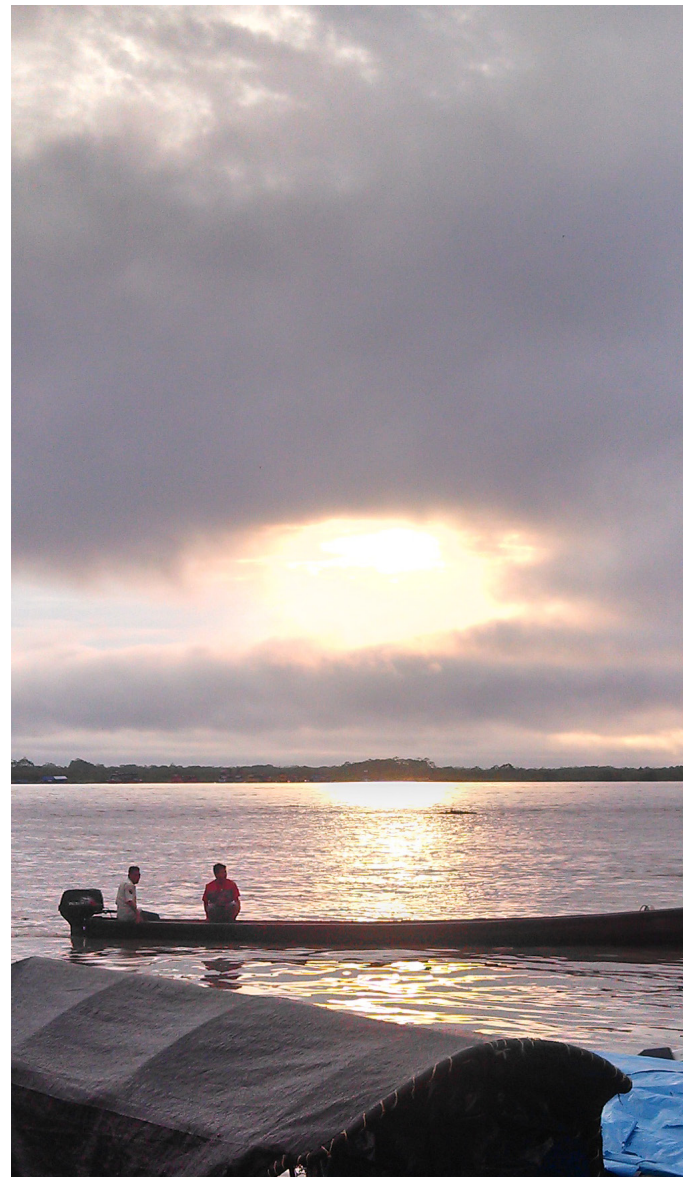
## ABORDANDO LA BIODIVERSIDAD Y LAS CAPACIDADES PARA PREVENIR CONFLICTOS SOCIALES EN AMÉRICA LATINA (ABC-LA)

ESTUDIO DE POBLACIONES VULNERABLES Y COMUNIDADES AFECTADAS POR  
ACTIVIDADES EXTRACTIVAS EN PUNO Y UCAYALI, PERÚ.

RESUMEN EJECUTIVO | NOVIEMBRE 2015

### RESUMEN

El rápido crecimiento económico que han experimentado los países de América Latina durante la primera década del siglo XXI, además de los beneficios generados por los mayores ingresos y un mejor nivel de vida de la población en general, también ha traído algunas consecuencias y efectos que representan retos importantes tanto para los gobiernos como para la sociedad en su conjunto. Uno de estos elementos emergentes es el incremento de las actividades extractivas de minería e hidrocarburos y sus consiguientes efectos sobre zonas de biodiversidad significativa, así como sobre las comunidades asentadas dentro o en el área de influencia de dichas actividades, lo cual plantea la necesidad de buscar un balance entre las necesidades de crecimiento económico y desarrollo y la conservación de servicios ecosistémicos esenciales para la supervivencia de especies animales y de los seres humanos.



\* Las opiniones expresadas por los autores de esta publicación no reflejan necesariamente el punto de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - USAID

## INTRODUCCIÓN<sup>1</sup>

El presente documento es una síntesis del informe “Estudio de poblaciones vulnerables y comunidades afectadas por actividades extractivas en el Perú”, elaborado por USAID | ABC – LA. Este documento está organizado en tres partes: a) grupos vulnerables en espacios de biodiversidad; b) análisis de conflictos identificados y; c) conclusiones y perspectivas.

Los resultados de este informe se basan en la caracterización de comunidades nativas y campesinas ubicadas (cerca o dentro) de áreas naturales protegidas en las provincias de Sandia, Carabaya (Puno) y Coronel Portillo (Ucayali). El análisis indica que las presiones impulsadas por proyectos globales de extracción de recursos naturales, la expansión de actividades extractivas atípicas resueltas en los márgenes de la ilegalidad, como la minería en pequeña escala de oro, tala de madera y cultivos de coca, traen como consecuencia efectos negativos para la conservación de la biodiversidad y tensiones sobre la propiedad y uso de la tierra.

Una de las constataciones del estudio señala que donde existe mayor conflictividad socio-ambiental también existe mayor deterioro ambiental y mayor pérdida de la biodiversidad. De allí la importancia de invertir en investigación aplicada acompañados de una eficaz estrategia para abordar estos conflictos. Otra constatación resultante es que los conflictos socio-ambientales en comu-

nidades donde se realizan estas actividades van en aumento debido a la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran por el deterioro de su biodiversidad que compromete su seguridad alimentaria, el acceso seguro a los servicios eco-sistémicos como el agua, el suelo y los bosques e incluso su propia supervivencia como pueblos.

Esta situación de vulnerabilidad se incrementa por la falta de información oportuna, la débil presencia del Estado y la percepción de desconfianza de estas comunidades, sobre las instituciones del Estado y las empresas extractivas; condiciones poco favorables para abordar los conflictos y llegar a consensos sostenibles.

Para USAID | ABC - LA este informe se enmarca en acciones concretas para promover la conservación de la biodiversidad, puesto que se convierte en una herramienta útil para que los actores clave (organizaciones de indígenas e instancias del Estado peruano) puedan tomar decisiones sobre la gobernanza de recursos naturales y principalmente sobre la prevención de conflictos. Es importante subrayar que las áreas de intervención del Proyecto USAID | ABC – LA se encuentran alejadas del radio inmediato de acción del Estado, por lo que este informe tiene vital importancia porque resalta los conflictos priorizados por los mismos actores en el campo.



Figura 1. Participante en Sandia recibiendo capacitación en abordar conflictos

## GRUPOS VULNERABLES EN ESPACIOS DE BIODIVERSIDAD

En Puno, las comunidades campesinas estudiadas se ubican en 4 distritos (San Juan del Oro, San Pedro de Putina Punco, Alto Inambari y San Gabán) se encuentran dentro de la zona de amortiguamiento del Parque Nacional Bahuaja Sonene en las provincias de Sandía y Carabaya <sup>2</sup>.

Los 4 distritos analizados tienen una vulnerabilidad media. Sin embargo, a nivel de cada componente la Vulnerabilidad oscila mayormente entre baja y media. Una excepción es San Pedro de Putina Punco, donde su grado de exposición es significativo. En la Tabla N° 01 presenta la estimación de la vulnerabilidad por distrito.

Por su parte en Ucayali, las 6 comunidades nativas materia de este estudio (Flor de Ucayali, Callería, Santa Rosa de Tamaya Tipishca, San José de Tunuya, Santa Clara de Uchunya y San Miguel de Chambira) se ubican en la provincia Coronel Portillo<sup>3</sup>, área de influencia directa del Parque Nacional Sierra del Divisor.

La estimación de la vulnerabilidad por comunidad nativa indica que San José de Tunuya tiene vulnerabilidad clasificada como alta. Las comunidades Santa Clara de Uchunya, San Miguel de Chambira y Santa Rosa de Tamaya Tipishca tienen una vulnerabilidad media. Las comunidades Flor de Ucayali y Callería tienen una vulnerabilidad baja. Ver la Tabla 02, vulnerabilidad por comunidad.

Elemento / Indicador	SJO	SPPP	AI	SG
Capacidad de adaptación	0.61	0.62	0.68	0.58
Sensibilidad	0.51	0.53	0.52	0.65
Grado de exposición	0.61	0.39	0.44	0.44
<b>Vulnerabilidad</b>	<b>0.58</b>	<b>0.51</b>	<b>0.55</b>	<b>0.56</b>

Rangos: Muy alta (0.00 – 0.20); Alta (0.21 – 0.40); Media (0.41 – 0.60); Baja (0.61 – 0.80); Muy baja (0.81 – 1.00)  
SJO (San Juan del Oro); SPPP (San Pedro de Putina Punco); AI (Alto Inambari) y; SG (San Gabán).

Tabla 1: Vulnerabilidad por distrito - Puno

Elemento / Indicador	FU	CA	SRTT	SJT	SCU	SMC
Capacidad de adaptación	0.59	0.55	0.50	0.43	0.46	0.49
Sensibilidad	0.48	0.57	0.55	0.55	0.52	0.34
Grado de exposición	0.79	0.83	0.75	0.21	0.63	0.58
<b>Vulnerabilidad</b>	<b>0.62</b>	<b>0.65</b>	<b>0.60</b>	<b>0.40</b>	<b>0.53</b>	<b>0.47</b>

Rangos: Muy alta (0.00 – 0.20); Alta (0.21 – 0.40); Media (0.41 – 0.60); Baja (0.61 – 0.80); Muy baja (0.81 – 1.00)  
FU (Flor de Ucayali); CA (Callería); SRTT (Santa Rosa de Tamaya Tipishca); SJT (San José de Tunuya) y;  
SMC (San Miguel de Chambira)

Tabla 2: Vulnerabilidad por comunidad - Ucayali

<sup>2</sup> El 24% de la superficie de la región de Puno pertenecen a la cuenca amazónica (MINAM, 2012). La deforestación en esta región fue de 1,074 has en el periodo 2010-2011 (MINAM, 2014).

<sup>3</sup> El 100% de la superficie de la región de Ucayali pertenece a la cuenca amazónica (MINAM, 2012). Se deforestaron 216,176 hectáreas en el año 2013 (Ojo-público, 2015).

## ANÁLISIS DE CONFLICTOS IDENTIFICADOS

Centro Poblado	Tipo	Fase	Actores involucrados	Recurso natural afectado	Antecedentes	Situación actual
Ayapata y San Gabán	Hidroeléctrica	Temprana	Empresa administradora, Municipalidad y usuarios	Agua	Servicio de agua potable produce enfermedades. Los usuarios no aceptan pagos por servicio.	Sin acciones por el momento
San Juan del Oro – San Pedro de Putina Punco	Delimitación territorial	Latente	Población de Huayruruni (Putina Punco)	Tierras	Sector Huayruruni (Putina Punco): 70% de la población dice pertenecer a Putina Punco y 30% dice pertenecer a San Juan del Oro.	Percepciones encontradas
Sandia	Hidroeléctrica	Latente	Electro Puno Población Usuaria	Agua	Electro Puno realiza cobros excesivos por servicios de luz. En el año 2005 se realizaron huelgas	Sin acciones por el momento
Comunidad campesina Colorado	Delimitación territorial	Emergente	Pobladores de C.C. Colorado y SER-NANP	Tierras	Colorado busca reconocimiento en el plan maestro del PBNS	Sin acciones por el momento
Comunidad campesina Colorado	Invasión	Emergente	Pobladores de C.C. Colorado	Tierras	Invasores de su territorio	Sin acciones por el momento
Pablobamba	Minería ilegal	Temprana	Pobladores de San Juan del Oro y Yanahuaya.	Tierras	Desde el año 2012 demarcación territorial en disputa	Sin acciones por el momento
Alto Inambari	Minería ilegal	Activo	Agricultores Rondas Campesinas Mineros	Tierras	Desde el año 2011 mineros. El año 2013 se realizan acciones de interdicción.	Conflicto activo

Tabla 3. Principales características de los conflictos identificados en Sandia, Puno. Elaboración propia Fuente: Matriz de conflictos provincia de Sandia. Proyecto ABC - LA

En las comunidades campesinas de los 4 distritos de las provincias de Sandia y Carabaya se han identificado 11 conflictos relacionados con la demarcación territorial, cultivos de coca, construcción de hidroeléctricas y minería ilegal de oro. Muchos de estos conflictos atentan contra los espacios tradiciones indígenas, además de encontrarse en la Zona de Amortiguamiento del Parque

Nacional Bahuaja Sonene. En las comunidades campesinas de la provincia de Sandia los conflictos identificados son 7. Puede verse la Tabla 03 para ampliar información.

En las comunidades campesinas de Carabaya se han identificado 4 conflictos. Para ampliar información ver Tabla 04:

Distrito	Centro Poblado	Tipo	Fase	Actores involucrados	Recurso natural afectado	Antecedentes	Situación actual
San Gabán	Ayapata y San Gabán	Demarcación territorial	Temprana	Rondas Campesinas	Tierras	Rondas campesinas (San Gabán y Ayapata) enfrentadas por sus límites (poblado de Loromayo)	Sin acciones por el momento
San Gabán	San Gabán y Cusco	Demarcación territorial	Emergente	Pobladores de Cusco y San Gabán	Tierras	Población de Nojonunta (San Gabán) está dividida entre los que desean pertenecer a Cusco o Puno.	Sin acciones por el momento
Ollachea	Chiamayo y Ollachea	Demarcación territorial	Emergente	Pobladores de Chiamayo y Ollachea	Tierras	En proceso de diálogo	Sin acciones por el momento
Ollachea y San Gabán	Chacaneque (San Gabán) y Ollachea	Agua - hidroeléctrica	Crisis	Pobladores de San Gabán, Ollachea y empresa GEPSA	Agua	Población de San Gabán (Chacaneque) exige a la empresa GEPSA puestos de trabajo.	La empresa emprendió un proceso de diálogo.

Tabla 4. Principales características de los conflictos identificados en Carabaya, Puno. Elaboración propia Fuente: Matriz de conflictos provincia de Sandia. Proyecto ABC - LA



Figura 2. Pueblo bajo la inundación Patria Nueva, Ucayali

En las comunidades nativas de la provincia de Coronel Portillo se han identificado 11 conflictos relacionados a la demarcación territorial, tala ilegal de madera, cultivos de coca, pesca no autorizada y minería ilegal de oro. Muchos de estos conflictos atentan contra los espacios tradiciones indígenas, además de encontrarse en el área de influencia directa del Parque Nacional Sierra del Divisor. En la Tabla 05 se pueden apreciar los conflictos y sus características principales.

Desde las percepciones de los actores locales en Puno y Ucayali, notamos que existen semejanzas en comportamiento, actitud y práctica de los grupos vulnerables.

Las comunidades campesinas de los 4 distritos de las provincias de Sandia y Carabaya tienen una vulnerabilidad media y sus conflictos por actividad extractiva se expresan en demarcación territorial, cultivo de coca, hidroeléctricas y minería ilegal. De 11 conflictos identificados y analizados, sólo 1 se encuentra activo y en fase de escalamiento. La población de los distritos reconoce sus actividades económicas pero medianamente identifican impactos ambientales. Además, ante la posibilidad de la presencia de grandes empresas en su territorio reconocen

relaciones de poder), saben a qué institución del Estado acudir y negociarían la extracción de recursos puesto que estarían dispuestos a trabajar para una empresa. En tal sentido, los conflictos analizados tienen énfasis en aspectos como el reconocimiento cultural, el incumplimiento de acuerdos verbales y la atención del agente extractivo. que ésta produce cambios culturales (comportamientos y relaciones de poder), conocen a que institución del Estado acudir y negociarían la extracción de sus recursos naturales puesto que estarían dispuestos a trabajar para una empresa si la oportunidad se presenta.

En los conflictos expuestos, las percepciones de las comunidades nativas reconocen sus actividades económicas (tala de madera y agricultura migratoria) pero medianamente identifican impactos ambientales. Ante la posibilidad de la presencia de grandes empresas en su territorio reconocen que ésta produce cambios culturales (comportamientos y relaciones de poder), conocen a que institución del Estado acudir y negociarían la extracción de sus recursos naturales puesto que estarían dispuestos a trabajar para una empresa si la oportunidad se presenta.

En tal sentido podemos indicar que los conflictos en Ucayali tienen un énfasis en aspectos como el reconocimiento cultural y el incumplimiento de acuerdos verbales.

Comunidad nativa	Tipo	Fase	Actores involucrados	Recurso natural afectado	Antecedentes (año de inicio)	Situación actual
Santa Rosita de Tamaya Tipishca	Pesca no autorizada	Escalamiento	Pescadores, comunidad	Agua, peces, pobladores	2003	Pesca sin autorización
	Tala ilegal	Latente	Madereros, comunidad	Bosque, animales.	2010	Denuncia judicial
	Minería ilegal	Latente	Mineros, comunidad	Oro, agua, bosque, pobladores	2000	Percepciones encontradas
	Cultivo de coca	Latente	Migrantes, comunidad	Peces, agua, pobladores	2005	Percepciones encontradas
Chachibai	Tala ilegal	Escalamiento	Madereros, comunidad	Bosque, flora y fauna	2012	Denuncia judicial
	Demarcación Territorial	Latente	Comunidad, Sernanp (ZRSD), Korin Bari	Bosque, flora y fauna	2000	Se estableció el diálogo
Patria Nueva	Coca ilegal	Latente	Migrantes y comunidad	Peces, agua, pobladores	1994	Un indígena asesinado
	Demarcación Territorial	Latente	Comunidades de Korin Bari, Nuevo Saposoa, Chachibai, Sernanp e invasores ilegales	Flora y fauna	1994	Percepciones encontradas
	Pesca no autorizada	Latente	Pescadores, comunidad	Peces, pobladores	2005	Pesca sin autorización
Santa Clara de Uchuña	Demarcación territorial	Escalamiento	Comunidad, migrantes, DIREPRO	Flora y fauna, los pobladores	2000	Percepciones encontradas
Shambo Porvenir	Pesca no autorizada	Latente	Pescadores, comunidad	Peces, pobladores	2005	Percepciones encontradas

Tabla 5. Principales características de los conflictos identificados en Coronel Portillo, Ucayali. Elaboración propia Fuente: Matriz de conflictos provincia de Ucayali. Proyecto ABC - LA

Los casos analizados en este documento nos indican que los conflictos por reconocimiento cultural, son los que tienen la característica de sucederse por la demarcación territorial, los actores enfrentados muestran argumentos culturales como medida de solución. En los conflictos por incumplimiento de acuerdos verbales (cultivo de coca y minería ilegal de oro), los actores enfrentados son más permisibles al diálogo y la negociación para establecer acuerdos porque conviven, en muchos casos su actitud y practica es silenciosa y ajena al Estado u agente externo.

## CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS

En los casos analizados las actividades de minería ilegal, cultivo de coca y tala ilegal siguen un patrón denominador en la estructura y gestión de conflicto. Estos aspectos indican la naturaleza cultural de las poblaciones vulnerables por actividades extractivas vinculadas a actores locales.

Podemos sostener que en estos conflictos, los actores involucrados reconocen sus actividades económicas pero medianamente identifican impactos ambientales. Además, reconocen que la presencia de grandes empresas podría producir cambios culturales (comportamientos y relaciones de poder) pero estarían de acuerdo en negociar la extracción de recursos naturales.

Es importante precisar que en los casos analizados sobre aspectos de demarcación territorial, los actores enfrentados muestran argumentos culturales como

medida de solución. Las poblaciones quieren terminar de definir sus espacios tradicionales de movilidad cultural para el pastoreo y sembríos agrícolas.

Los grupos vulnerables analizados en este informe abordan conflictos muy particulares, su condición de dueño/titular del terreno superficial determina la identificación de impactos y amenazas de la extracción de recursos naturales, muestran interés de dialogar con el agente extractivo y disposición para incluir al Estado en la solución de sus conflictos según la coyuntura.

En este panorama el proyecto USAID | ABC – LA en coordinación estrecha con organizaciones de indígenas, instancias pertinentes del Gobierno Regional (Puno y Ucayali) y del Estado ha implementado diferentes programas en materia de conflictividad para tratar de atenuar la situación descrita. Concretamente se ha logrado que individuos e instituciones tengan un panorama completo de herramientas metodológicas para abordar su problemática, además se reconocen como actores fundamentales para construir un futuro posible y sostenible, de esta manera podrán generar condiciones propicias para uso sostenible de la biodiversidad.

Este aporte es significativo, sin embargo, existen desafíos para el futuro que no deben perderse de vista: la extracción de recursos naturales continúa operando en áreas de alta biodiversidad y la demanda de las poblaciones vulnerables se hace más intensa por la atención del Estado.



Figura 3. Comunidad nativa Calleria en Ucayali

## ANTECEDENTES

El incremento de las actividades de exploración minera, petroleras y de gas ha generado degradación ambiental en áreas de alta biodiversidad en América Latina. Los conflictos socio-ambientales, en comunidades donde se realiza la extracción o en zonas aledañas, constituyen uno de los principales factores de pérdida de biodiversidad y, a su vez, estos conflictos obstaculizan las posibilidades de llegar a consensos y mejorar la administración de recursos naturales, que son fundamentales para proteger los ecosistemas y hábitats frágiles.

## ¿Cuál es el objetivo del Proyecto ABC-LA?

El objetivo de ABC-LA es mejorar las condiciones para la conservación de la biodiversidad a través del fortalecimiento de la gestión de recursos naturales y de la reducción de los conflictos socio-ambientales generados por las actividades extractivas. El logro de este objetivo contribuirá a reducir la degradación y la contaminación de áreas de biodiversidad seleccionadas en Perú y Colombia.

## ¿Cómo trabaja el Proyecto ABC-LA?

Se fortalecerán las capacidades de la comunidad y del gobierno local-regional para mejorar el uso de los recursos naturales y abordar los conflictos socio-ambientales. Se realizarán capacitaciones y se ofrecerá asistencia técnica a instituciones y líderes comunitarios, para darles herramientas y habilidades necesarias para enfrentar las amenazas que atentan contra la biodiversidad. Se desarrollará investigación aplicada que incluye: la generación de información ambiental y su monitoreo, el estudio de grupos vulnerables que permitirá entender las condiciones socioambientales que afectan a las poblaciones marginadas, estudios sobre los impactos socioambientales de la minería de oro.

Este documento fue producido por DAI:  
[www.dai.com](http://www.dai.com)

## Otras actividades de ABC-LA en Peru

### En Ucayali

- “Diseño e implementación de una Línea de Base Ambiental y Monitoreo Protocolo” – Universidad Nacional de Ucayali
- “Gobernanza de recursos naturales e implementación de alerta temprana de conflictos en Ucayali” – Organización Regional AIDSESP Ucayali

### En Puno

- “Piloto de gobernanza de recursos naturales y alerta temprana de conflictos” – Pronaturaleza

## Estudios Desarrollados Por ABC – LA En Peru

### En Ucayali

- “Estudio de poblaciones vulnerables y Comunidades afectadas por actividades extractivas en Ucayali” – Pronaturaleza.

### En Puno

- “Diagnóstico y análisis de los procesos de formalización de las minas en Sandía, Carabaya y San Antonio de Putina” – Victor Hugo Pachas y Gerardo Smith, a través de una colaboración entre ABC-LA y Better Gold Initiative
- “Estudio de poblaciones vulnerables y Comunidades afectadas por actividades extractivas en Puno” – Pronaturaleza.